

Предложения развития Евразийского экономического союза

От участников

Летней школы Евразийской экономической комиссии и

Российского совета по международным делам

Евразийская экономическая интеграция: приоритеты, перспективы, инструменты

18 июля 2015 г.

Тема	Предложение	Горизонт планирования	Обоснование (включает проблемы и эффекты)
1. Таможенное сотрудничество в рамках интеграционного проекта	1.1. Использование процедуры ГЧП при формировании механизмов «Единого окна» в рамках ЕАЭС, внедрения принципа «права на ошибку» при таможенном декларировании	Среднесрочный	Проблема: Вопрос наличия ресурсов и сокращение сроков формирования механизма «Единого окна» в рамках ЕАЭС. Высокие издержки бизнеса при проведении таможенных операций с товарами и переориентация товаропотоков в другие государства ЕАЭС. Эффект: снижение издержек государств-членов ЕАЭС на разработку программного обеспечения и формирования соответствующей инфраструктуры «Единого окна»; сокращение издержек бизнеса при осуществлении таможенных операций.
2. Торговая политика в рамках интеграционного	2.1 Расширение рынка ЕАЭС за счет создания зон свободной	Среднесрочный	Проблема: превалирование темпов горизонтальной интеграции по отношению к темпам вертикальной.

проекта	торговли, а не привлечение новых членов ЕАЭС, ограничить число членов ЕАЭС на основе экономического анализа		Эффект: минимизация риска экономических потерь ЕАЭС от интеграции стран с разным уровнем социально-экономического развития.
	2.2 Создание единых правил интернет-торговли в рамках реализации торговой политики ЕАЭС		Проблема: отсутствие унифицированных нормативных положений в вопросах организации и регулирования интернет-торговли в государствах-членах ЕАЭС. Эффект: защита прав потребителей товаров и возможность контроля государствами-членами ЕАЭС в данной сфере.
3. Развитие промышленного сотрудничества в рамках ЕАЭС. Приоритетные сектора экономики для промышленного сотрудничества в рамках ЕАЭС	3.1. Создание, продвижение и развитие экспортно-ориентированной наукоемкой продукции на базе свободных экономических зон	Среднесрочный	Проблема: низкий уровень высокотехнологичных производств и продукции с высокой добавленной стоимостью; несбалансированность экономического развития стран ЕАЭС.
	3.2. Устранение барьеров доступа к госзакупкам	Краткосрочный	Наличие препятствий развитию национальной промышленности с учетом интеграционных факторов. Эффект: Повышение экономического потенциала промышленности стран-участниц ЕАЭС и реализации политики экспорта продукции с высокой добавочной стоимости. Экономический рост государств-членов ЕАЭС.
4. Техническое регулирование в рамках интеграционного проекта. СФС-меры в рамках	4.1. Ускорение принятия международных стандартов в сфере технических регламентов и СФС-мер.	Среднесрочный	Продукция в странах ЕАЭС производится по принятым в государствах-членах техническим требованиям и СФС-нормам, которые нередко не соответствуют международным регламентам. Поэтому продукция стран

интеграционного проекта			ЕАЭС не может выйти на рынки третьих стран, где эти регламенты приняты. Адаптация технического регулирования и СФС-норм в Союзе к общепринятым в мире откроет доступ товарам ЕАЭС на мировой рынок и позволит осуществлять экспорт товаров в развитые и развивающиеся страны. Это приведет к усовершенствованию и развитию промышленности и росту экономик стран ЕАЭС.
	4.2. Введение рекомендательного характера СФС-мер и технических регламентов с одновременным ужесточением наказания за несоблюдение соответствующих норм	Среднесрочный	Обязательность соблюдения технических регламентов и СФС-норм представляет собой значительное бремя для предприятий. Установление рекомендательного характера подобных требований позволит предприятиям самостоятельно выбирать, будут ли они производить продукцию по таким нормам или иным стандартам, учитывая, что маркированные знаком соответствия товары вызывают большее доверие и больший спрос у потребителя. В связи с необходимостью обеспечить высокое качество продукции на рынке и высокий уровень доверия к знаку качества ЕАЭС необходимо введение жестких санкций за нарушение технических регламентов и СФС-мер ЕАЭС теми субъектами предпринимательской деятельности, которые добровольно подчиняют свою продукцию такому регулированию.
5. Перспективы создания единых рынков лекарственных средств и медицинских изделий	5.1. Создание общего реестра лекарственных средств и изделий медицинского назначения на территории ЕАЭС	Краткосрочный	У компаний в отрасли и потребителей лекарственных средств и медицинских изделий отсутствует полная информация о субъектах, оперирующих на данном рынке в ЕАЭС. В связи с этим, они зачастую закупают соответствующее международным стандартам и

			официальным требованиям сырье и продукцию в третьих странах, что значительно повышает себестоимость конечной продукции и цены на лекарства и медицинские изделия для потребителя, а также замедляет развитие отрасли в ЕАЭС. Введение данного реестра позволит развить кооперацию на рынках лекарств и медицинских изделий между компаниями ЕАЭС, что приведет к снижению издержек и повышению доступности лекарств и медтехники для населения, а также позволит выявить незаполненные ниши на рынке для инвесторов. Это окажет в том числе и долгосрочный макроэкономический эффект в развитии отрасли и, как следствие, экономический рост в странах ЕАЭС.
6. Реализация согласованной (скоординированной) агропромышленной политики в ЕАЭС	6.1 Внесение в повестку дня очередного заседания Консультативного комитета по агропромышленному комплексу вопроса о создании рабочей группы по разработке единой политики в отношении ГМО и органически чистой продукции агропромышленной и пищевой отрасли	Краткосрочный	В настоящее время в каждом из государств-членов ЕАЭС сформирована своя позиция в отношении ГМО и органически чистой продукции, что может вступить в противоречие с интересами национальных товаропроизводителей и потребителей и препятствует развитию единой аграрной политики ЕАЭС. Данная проблема является актуальной и имеет амбивалентный характер, то есть, с одной стороны вред ГМО не доказан, а, с другой стороны, очевидно повышение конкурентоспособности производителя такой продукции. Стоит отметить, что в период 1996-2013 гг. посевные площади под ГМО увеличивались ежегодно на 31% и в 2013 г. достигли 175,2 млн. га, а количество стран, занимающихся производством ГМО-культур увеличилось с 6 до 27. В связи с этим необходимо проведение экономического обоснования консолидации политики в отношении производителей ГМО-продукции и органически

			чистой продукции в ЕАЭС.
7. Стратегия экономического роста ЕАЭС: обеспечение макроэкономической устойчивости и экономического развития государств-членов в результате интеграции	7.1. Разработка и реализация Концепции технологического лидерства (формирование и запуск новых типов распределенного производства) и Концепции «экономики знаний» (капитализация человеческого потенциала).	Среднесрочный	Сегодня отсутствуют новые катализаторы развития экономик стран ЕАЭС в новом складывающемся экономическом укладе мирового хозяйства, что приводит к их отставанию на мировом рынке. В настоящее время в центре экономического развития стоит человеческий капитал, являющийся локомотивом хозяйственного развития. Таким образом, внедрение новых производств и формирование инновационной инфраструктуры в производственном комплексе будет способствовать снижению издержек производства продукции, что приведет к повышению ее конкурентоспособности на мировом рынке.
	7.2. Расширение списка показателей макроэкономической устойчивости стран (инфляция, дефицит бюджета до 3%, расходы консолидированного бюджета не более 35% ВВП). Закрепление показателей на национальном уровне с введением санкций: штраф, финансовые санкции; приостановление права голоса; приостановление членства.	Среднесрочный	В связи с тем, что в процессе интеграции участвуют государства с различным уровнем экономического развития, установление завышенных показателей макроэкономической устойчивости является необоснованным. Необходимо их выравнивание и введение реальных инструментов влияния за невыполнение установленных норм, что приведет к макроэкономической стабилизации на уровне стран-участниц ЕАЭС и исполнению государствами своих обязательств.
8. Место и роль Суда ЕАЭС в системе органов Союза	8.1. Обеспечение реализации цели единообразного применения права Союза на	Долгосрочный	При отсутствии единообразного применения права на территории ЕАЭС невозможна реализация основных положений Договора о создании ЕАЭС. При нарушении

	территории стран-членов ЕАЭС через возвращение процедуры преюдициального запроса; права ЕЭК обращаться в суд в случае невыполнения странами-членами ЕАЭС своих обязательства; преимущественной силы интерпретации права Союза судом, а не государствами-членами		норм права странами ЕАЭС ЕЭК не имеет возможности правового воздействия на них. Реализация предложенных решений приведет к единообразному применению права ЕАЭС на территории всех государств-членов, формированию иерархии норм евразийского и национального права, устранению возможности отдельным государством выбирать только выгодные норма права для исполнения.
9. Перспективы создания единого рынка газа, нефти, электроэнергетики	9.1. Разработка и реализация концепции согласованной (скоординированной) политики развития альтернативной энергетики	Среднесрочный	У стран-членов ЕАЭС отсутствует согласованная политика в области альтернативных источников энергии. Эта политика необходима в условиях чрезмерной зависимости от исчерпаемых (традиционных) источников энергии и возрастающих издержек при добыче нефти и газа, а также повышенных экологических рисков. Это позволит диверсифицировать источники энергии и снизить зависимость от нефти и газа; будет способствовать сохранению экологии, а также обмену лучшими практиками.
	9.2. Создание процедуры по закупке излишков энергии, выработанной за счет альтернативной энергетики от малой генерации	Среднесрочный	В рамках этой политики создание процедуры по закупке излишков альтернативной энергии будет стимулировать развитие малой альтернативной энергетики и снижение тарифов.
10. Перспективы создания единого рынка труда в ЕАЭС	10.1. Проведение амнистии и легализации трудовых мигрантов из стран ЕАЭС, находящихся в государствах	Краткосрочный	На территории стран ЕАЭС существует значительная доля теневого рынка труда. В связи с либерализацией миграционного режима в рамках создания единого рынка труда необходимо провести легализацию мигрантов из

	Союза на незаконном основании		стран-членов ЕАЭС. Это будет способствовать декриминализации рынка труда, увеличению налоговой базы и снижению социальной напряженности.
	10.2. Введение международных стандартов учета и мониторинга миграционных потоков в ЕАЭС.	Долгосрочный	В странах ЕАЭС отсутствует единая база медицинского и полицейского учета и статических данных миграционных потоков. Создание этих баз, а также взаимное признание медицинских карт и техническое оснащение сотрудников учреждений внутренних дел позволит снизить нагрузку на органы охраны правопорядка и здравоохранения, обеспечить равные условия на рынке труда и снизить криминогенную обстановку в странах ЕАЭС.
11. Охрана и защита прав интеллектуальной собственности на пространстве ЕАЭС	11.1. Расширение перечня объектов интеллектуальной собственности, защита прав на которую осуществляется Таможенными органами членов ЕАЭС	Среднесрочный	На рынке ЕАЭС имеют место многочисленные нарушения прав интеллектуальной собственности и прав потребителей. Таможенные органы обеспечивают защиту только 4 из 8 объектов интеллектуальной собственности. Расширение перечня приведет к усилению охраны защиты прав интеллектуальной собственности, повышению конкурентоспособности и инвестиционной привлекательности стран ЕАЭС.
	11.2. Упрощение администрирования заявок и оформления патентов	Среднесрочный	Текущая процедура администрирования заявок и оформления патентов громоздка и занимает слишком много времени. С этим связано критическое отставание стран ЕАЭС в количестве зарегистрированных патентов. Упрощение процедур будет способствовать массовой генерации и оформлению результатов интеллектуальной деятельности.
12. Интеграция в валютной и финансовой	12.1. Унификация национальных систем	Долгосрочный	Решение проблем в отношении нестабильности национальных валют, высокой доли иностранной валюты

сферах в рамках ЕАЭС: создание единого финансового рынка	курсообразования, проведение взвешенной курсовой политики Центральными банками		во взаимной торговле, различия в подходах к валютному регулированию на национальном уровне позволит обеспечить стабильность цен, гармонизировать валютную политику и подходы к денежно-кредитному регулированию, повысить доверие к национальным валютам
	12.2 Разработка и внедрение единой платежной системы на общем программной обеспечении стран ЕАЭС	Долгосрочный	Решение проблемы отсутствия общей платежной системы для государств-членов ЕАЭС приведет к упрощению процедуры взаиморасчетов в национальных валютах и позволит снизить транзакционные издержки
13. Таможенно- тарифное и нетарифное регулирование в рамках ЕАЭС	13.1 Гармонизация ставок ввозных таможенных пошлин в отношении товаров риска и товаров прикрытия	Среднесрочный	Решение вопроса о неполноте сбора таможенных платежей позволит обеспечить равные условия ведения бизнеса, повысить конкурентоспособность отечественных товаропроизводителей и увеличит поступления в бюджет
14. Создание единого рынка услуг в ЕАЭС	14.1. Ведение единого классификатора услуг, на основании которого распределяются услуги по «трем корзинам»	Среднесрочный	Решение неэффективного и максимально отдаленного по времени создания единого рынка услуг на пространстве ЕАЭС, определенных во «второй корзине», сокращение расширенного перечня услуг, определенных в индивидуальных перечнях «третьей корзине», позволит ускорить поэтапную либерализацию рынка услуг
	14.2. Включение услуг предоставляемых НКО в единый рынок	Краткосрочный	Решение вопроса касательно недоинтеграции в сфере рынка некоммерческих организаций приведет к развитию деятельности некоммерческих организаций на территории ЕАЭС

<p>15. Интеграция в сфере транспорта и инфраструктуры в ЕАЭС</p>	<p>15.1. Демонополизация рынка железнодорожных услуг ЕАЭС (за счет реструктуризации и приватизации активов национальных железных дорожных компании, либерализация рынка железнодорожных услуг, допуск новых операторов транспортных услуг на железную дорогу)</p>	<p>Долгосрочный</p>	<p>Монополия на рынке железнодорожных услуг влияет на повышение тарифов для конечного потребителя, но сохраняет диспропорцию цены и качества. Как решение предлагается рассмотреть возможность допуска государственных и частных компаний на рынок железнодорожных услуг. Контроль будет проводиться через наднациональную антимонопольную политику. В долгосрочной перспективе планируется понижение тарифа, повышение качества обслуживания, развитие инноваций и национальных экономик стран-членов ЕАЭС.</p>
	<p>15.2. Ввести понятие ЕАЭС-регион и создать соответствующую транспортно-логистическую инфраструктуру на приграничных территориях</p>	<p>Долгосрочный</p>	<p>Недостаточная связность приграничных регионов стран-членов ЕАЭС затрудняет развитие этих регионов. Как решение предлагается создание соответствующей транспортно-логистической инфраструктуры на приграничных территориях. В долгосрочной перспективе это улучшит социально-экономическую активность сопредельных территорий.</p>
<p>16. Адвокатирование предпринимательства ЕЭК: процедура ОРВ, Взаимодействие ЕЭК с бизнес-сообществом</p>	<p>16.1. Усовершенствование методологии оценки воздействия, конкретизация эконом показателей и методов их разработки</p>	<p>Среднесрочный</p>	<p>В существующей системе оценки регулирующего воздействия присутствует большое количество субъективные элементы, в связи с тем, что методология опирается в большей степени на качественные методы, чем на количественные. Соответственно это не дает возможности с большей точностью определить эффекты регулирования. Как решение предлагается усовершенствование методологии через использование большего числа количественных методов, а также конкретизация экономических показателей и методов их разработки. В среднесрочной перспективе это приведет к</p>

			более взвешенному и научно-обоснованному принятию решений на уровне ЕАЭС и в том числе увеличат экономическую активность.
	16.2. Расширение оценки на всю экономику государств-членов в целом и на другие сферы, т.е. экологические эффекты и социальные эффекты	Долгосрочный	На сегодняшний день оценка осуществляется только по отношению к административным расходам бизнес-сообщества, но не учитывает влияние регулирования на экономику ЕАЭС в целом и другие эффекты. Решение заключается в проведении более широкой оценки, которая бы захватывала не только административные расходы, но и другие экономические эффекты. Введение оценки влияния регулирующего воздействия на другие сферы, такие как экология и социальная сфера. Результат: увеличение поступлений в бюджет, увеличение экономической активности субъектов хозяйствования, социальной защищенности населения
17. Особое мнение	17.1. Проведение консультаций по выработке формата общественного участия в процессе Евразийской интеграции (в том числе стажировки и обмен опытом)	Краткосрочный	Недостаточное участие общественности в процессе Евразийской интеграции сказывается на отсутствие учета интересов общественности при принятии решений ЕЭК. Решению этой проблемы к примеру будет способствовать проведение консультаций по выработке формата общественного участия в процессе Евразийской интеграции через экспертные площадки, стажировки, общественные организации создание общественного совета при ЕАЭС. В краткосрочной перспективе мнение общественности будет представлено в ЕЭК.
	17.2. Разработка Информационно-	Краткосрочный	Проводимая информационная политика ЕЭК не имеет широко охвата аудитории и не учитывает современных

	образовательной концепции ЕАЭС.Цифровое пространство (мобильное приложение и ТВ-канал)		потребностей разных групп в получении информации по деятельности ЕЭК. Ожидается, что информирование о евразийской интеграции и о перспективах через единое информационное пространство значительно увеличит количество сторонников евразийской интеграции.
	17.3. Центр опережающего стратегического развития	Долгосрочный	